

A. STAATSRECHT — DROIT PUBLIC

I. RECHTSGLEICHHEIT (RECHTSVERWEIGERUNG)

ÉGALITÉ DEVANT LA LOI (DÉNI DE JUSTICE)

12. Sentenza del primo maggio 1944 nella causa Boldi contro eredi Danieli.

Art. 4 CF, diritto di essere udito. Citazione del convenuto mediante raccomandata postale; obbligo del giudice di accertarsi che la citazione sia effettivamente pervenuta al convenuto.

Art. 4 BV, Anspruch auf rechtliches Gehör in Zivilsachen. Vorladung des Beklagten durch eingeschriebene Postsendung; Pflicht des Richters, sich darüber zu vergewissern, ob die Vorladung dem Beklagten wirklich zugekommen ist.

Art. 4 CF. Droit d'être entendu en matière civile. Citation du défendeur par missive postale recommandée. Devoir du juge de s'assurer que la citation est parvenue au destinataire.

Estratto dai considerandi.

Il locatore, che chiede la consegna della cosa locata (art. 271 CO) e lo sfratto dell'inquilino, fa valere una pretesa di diritto civile. La sentenza, che statuisce su una tale domanda, è una sentenza civile, anche se, giusta le norme processuali cantonali, è pronunciata in una speciale procedura sommaria.

Già in virtù del diritto d'essere udito che discende dall'art. 4 CF, una siffatta domanda non può essere accolta senza che sia data al convenuto la possibilità di difendersi: se il giudizio non è preceduto da uno scambio di allegati scritti, ma da una discussione orale, il convenuto dev'essere citato a questa discussione. Inoltre l'art. 563

combinato con l'art. 34 del CPCT prescrive espressamente che ambedue le parti siano « udite nelle loro ragioni, eccezioni e prove ». Affinchè il convenuto sia citato, non basta che l'atto di citazione gli sia stato spedito, ma occorre anche che gli sia stato notificato o possa considerarsi come notificato a motivo del di lui atteggiamento. Si dovrebbe ammettere senz'altro che la notifica è avvenuta, se il Boldi avesse rifiutato di accettare l'invio postale raccomandato presentatogli. Così non è però in concreto. Secondo la versione del ricorrente, che non è contestata dal Pretore supplente e dalla controparte Danieli, non è stato possibile recapitargli la lettera raccomandata perchè era assente. In un siffatto caso, il fattorino deve tentare una seconda volta la distribuzione al prossimo o ad un successivo giro e, se anche questo tentativo rimane infruttuoso, lasciare al domicilio del destinatario un avviso che lo invita a ritirare l'invio presso l'ufficio postale entro un determinato termine, il quale è di quattro giorni per gli invii raccomandati senza rimborso. Spirato infruttuosamente questo termine, l'invio è rimandato come non recapitabile al mittente (art. 100 e 114 dell'ordinanza d'esecuzione I della legge federale sul servizio delle poste, del 15 agosto 1939).

Il quesito se l'omesso ritiro delle lettera raccomandata equivalga all'effettivo ricevimento di essa può restare insoluto. Nel fattispecie non si può presumere che il Boldi abbia ricevuto l'invito di ritirare la raccomandata, benchè il fattorino dichiarò di aver depresso nella di lui cassetta per le lettere il modulo regolamentare. Un siffatto modulo dev'essere equiparato ad una semplice lettera: per i motivi esposti nella sentenza I febbraio 1935 su ricorso Reif (RU 61 I pag. 6 consid. 3 e seg.), non è lecito presumere fino a prova del contrario (la quale è, di regola, impossibile) che il destinatario ha ricevuto questo modulo. Sviste degli agenti postali nella distribuzione degli invii non sono escluse e non di rado consistono nel mettere un invio in una cassetta per le lettere che non è quella del

destinatario. Il giudice, che prima della discussione sull'istanza di sfratto non è in possesso d'una ricevuta, dalla quale risulti che la citazione è pervenuta al convenuto, deve accertarsi in altro modo se la notifica è stata effettivamente fatta.

Del resto, il Pretore supplente e la controparte non sostengono che si debba ammettere, sino a prova del contrario, il ricevimento dell'avviso di ritirare la lettera raccomandata, ma pretendono essere irrilevante che il convenuto ignorasse la citazione, poichè l'istanza di sfratto è stata accolta non soltanto a motivo della contumacia del convenuto, ma anche in base ad un esame della validità della disdetta, esame che il ricorrente non impugna nè potrebbe impugnare con valide ragioni. Neppure un tale giudizio sul merito poteva però essere prolatato senza che fosse data al ricorrente la possibilità di difendersi nell'udienza prevista per la discussione dell'istanza di sfratto. D'altra parte non importa se il Boldi abbia probabilità di far ammettere le sue ragioni ed eccezioni contro la disdetta. Il diritto di essere udito, che discende dall'art. 4 CF, è di natura formale e non presuppone quindi che la parte dimostri un interesse materiale all'annullamento del decreto prolatato in violazione di questo diritto (RU 64 I pag. 148, consid. 2).

Il querelato decreto è quindi in contrasto con l'art. 4 CF e dev'essere annullato. La Pretura di Bellinzona potrà pronunciare un nuovo giudizio che accolga l'istanza di sfratto soltanto previa citazione del ricorrente alla discussione prevista dall'art. 564 CPCT.

13. Auszug aus dem Urteil vom 9. Mai 1944 i. S. Pfister gegen Schwyz, Regierungsrat.

Anspruch auf rechtliches Gehör im Verwaltungsverfahren?
Entzug der polizeilichen Bewilligung zur Ausübung eines Berufes
(Wirtschaftspatentes).

Droit d'être entendu dans une procédure administrative? Retrait
de l'autorisation de police d'exercer une profession (patente
d'auberge).