

si persuadé de l'excellence de son remède qu'on ne peut guère s'attendre qu'il renonce à le prescrire tant qu'il sera établi comme herboriste.

Enfin, s'agissant de juger de l'opportunité d'une mesure administrative (cf. ci-dessus consid. 2), il ne faut pas considérer la gravité des contraventions constatées — dont la dernière en est restée au stade de la tentative et les autres remontent à plusieurs années — mais la gravité du danger que présente pour la santé publique l'administration d'un produit inefficace contre une affection qui requiert l'intervention aussi prompte que possible du médecin.

Dans ces conditions, le Conseil d'Etat pouvait, sans outrepasser son pouvoir appréciateur, considérer qu'une suspension temporaire aurait manqué le but visé.

*Par ces motifs, le Tribunal fédéral*

Rejette le recours.

### III. INTERKANTONALES ARMENUNTERSTÜTZUNGSRECHT

#### ASSISTANCE INTERCANTONALE DES INDIGENTS

Vgl. Nr. 16. — Voir n° 16.

### IV. STAATSVERTRÄGE

#### TRAITÉS INTERNATIONAUX

##### 16. Urteil vom 30. April 1945 i. S. des Kantons Luzern gegen die Kantone Zug und Genf und des Kantons Genf gegen die Kantone Zug und Luzern.

Die Erklärung zwischen der Schweiz und Italien vom 6./15. Oktober 1875 betr. gegenseitige unentgeltliche Verpflegung armer Erkrankter verpflichtet die Parteien, die Angehörigen des andern Vertragsstaates zu unterstützen, sobald die Krankheit erkennbar wird, ohne Rücksicht auf die Transportfähigkeit des Kranken. Der Träger der Unterstützungspflicht ist in analoger Anwendung des Bundesrechts, insbesondere des BG vom 22. Juni 1875 festzustellen (Erw. 1).

Bestätigung der Rechtsprechung, wornach die Unterstützungspflicht dem Ort obliegt, an dem Erkrankung und Bedürftigkeit in einer Weise erkennbar geworden sind, dass die Behörde zu entsprechenden Massnahmen verpflichtet gewesen wäre (Erw. 2-4).

Die Mittellosigkeit wird dadurch nicht behoben, dass unterstützungspflichtige Verwandte oder Fürsorgeinstitutionen Beiträge leisten, die die Kosten nur für vorübergehend decken werden (Erw. 4 a. E.).

Zulässigkeit der Feststellungsklage (Erw. 5).

La déclaration entre la Suisse et l'Italie, des 6 et 15 octobre 1875 concernant l'assistance gratuite des malades indigents oblige chacun de ces deux pays à assister les ressortissants de l'autre dès que la maladie peut être constatée, même si le malade est transportable. Pour déterminer qui doit fournir l'assistance en Suisse, on appliquera par analogie le droit fédéral et notamment la loi fédérale du 22 juin 1875 (consid. 1).

Confirmation de la jurisprudence selon laquelle l'assistance est due au lieu où la maladie et l'indigence se sont manifestées d'une manière qui aurait obligé l'autorité à intervenir (consid. 2 à 4).

L'indigence n'est pas supprimée du fait que les parents tenus de fournir des aliments ou les institutions d'assistance accordent des secours qui couvrent provisoirement les frais (consid. 4 i. f.). Recevabilité de l'action en constatation de droit (consid. 5).

La dichiarazione 6 e 15 ottobre 1875 tra la Svizzera e l'Italia relativa all'assistenza gratuita reciproca a malati poveri obbliga le parti contraenti a soccorrere gli attinenti dell'altro Stato non appena la malattia sia riconoscibile, e ciò anche nel caso in cui l'ammalato sia in condizioni di sopportare il rimpatrio. Per stabilire a chi incombe l'onere assistenziale s'applica, in via analogica, la LF 22 giugno 1875 (consid. 1).

Conferma della giurisprudenza che statuisce l'obbligo d'assistenza del luogo nel quale la malattia e l'indigenza si sono manifestate in un modo che avrebbe giustificato adeguate misure da parte dell'autorità (consid. 2-4).

Lo stato d'indigenza non vien meno per il fatto che dei parenti con obblighi alimentari o degli enti assistenziali soccorrono l'indigente in modo di coprirne provvisoriamente le spese (consid. 4, i. f.).

Ammissibilità dell'azione d'accertamento del diritto di un cantone al rimborso delle spese d'assistenza da parte d'altro cantone (consid. 5).

A. — Die 1917 geborene, in Ottenbach heimatberechtigte Elisabeth Bär verheiratete sich im Jahre 1941 mit dem italienischen Staatsangehörigen Dino Biagi. Im März 1942 übersiedelten die Eheleute von ihrem bisherigen Wohnsitz Zug nach Genf, trennten sich aber bereits im folgenden Jahre. Frau Biagi arbeitete in Fabriken und Hotels, fühlte sich aber seit Ende November 1943 unwohl, musste die Arbeit aufgeben und kehrte gegen Ende 1943 zu ihrem Vater nach Zug zurück. Dort liess sie sich am 19. Januar 1944 ärztlich untersuchen. Das Bürgerspital Zug, in das sie eingewiesen wurde, stellte bei Frau Biagi eine Lungentuberkulose fest, die nach einem Zeugnis von Dr. Weber, Unterägeri, vom 26. April 1944 bereits vor dem Dezember 1943 vorhanden gewesen sein muss. Am 24. Januar 1944 fragte das Fürsorgeamt der Einwohnergemeinde Zug dasjenige von Genf an, ob dieses angesichts der Mittellosigkeit des Dino Biagi bereit sei, die entstehenden Pflegekosten zu übernehmen, erhielt aber eine ablehnende Antwort. Am 19. Februar 1944 übersandte der Regierungsrat des Kantons Zug demjenigen des Kantons Genf die Akten, wiederum mit einem Begehren der Stadt Zug um Übernahme der Pflegekosten durch den Kanton Genf. Doch beantwortete auch der Staatsrat dieses Begehren abschlägig (Zuschrift vom 25. März 1944). Im Bürgerspital in Zug verblieb Frau Biagi bis zum 20. März 1944. Die bezüglichen Kosten konnte ihr Vater bis auf einen Betrag von Fr. 124.95 aufbringen, und, als der Einwohnerrat der Stadt Zug daran Fr. 80.— übernahm (6. Mai 1944), auch den Rest-

betrag bezahlen. Da das Spital Zug über keine Tuberkulosenabteilung verfügt, und die Lungenheilstätte Unterägeri besetzt war, trat Frau Biagi am 20. März 1944 in die Heilstätte Ambri-Piotta ein. Das dortige Klima war ihr jedoch nicht zuträglich. Sie wurde daher am 26. Mai 1944 ins Kantonsspital Luzern verbracht. Bis zum 4. Juli konnte Fritz Bär auch die dort entstandenen Kosten bezahlen. Als aber sowohl Genf als Zug die Gutsprache für weitere Kosten ablehnten, wurde Frau Biagi am 21. November 1944 nach Zug verbracht. Die ungedeckten Kosten des Kantonsspitals Luzern belaufen sich auf Fr. 1169.60. Der Stadtrat von Zug verweigerte Frau Biagi eine Aufenthaltsbewilligung. Dessen Fürsorgeamt verabfolgte ihr und ihrem Vater einen Ausweis zum Bezug eines Billets zu halber Taxe, damit die Kranke nach Genf zurückreisen könne. Dort musste sie sofort nach ihrer Ankunft in das Spital eingeliefert werden (27. November 1944). Bis Ende Dezember 1944 entstanden Spalkosten im Betrage von Fr. 416.—. Am 7. April 1945 ist Frau Biagi im Spital in Genf gestorben.

B. — Mit staatsrechtlicher Klage vom 13. Januar 1945 beantragt der Kanton Luzern, den Kanton Zug zum Ersatz der dem Kläger aus dem Spitalaufenthalt der Frau Biagi entstandenen Kosten von Fr. 1169.60 zu verpflichten. Zur Begründung wird ausgeführt: Frau Biagi habe ihren Zustand in Genf nicht erkannt, und sich weder an amtliche noch private Fürsorgestellen um Hilfe gewandt. Sie sei vielmehr zu ihrem Vater nach Zug zurückgekehrt und erst dort sei die Erkrankung festgestellt, und den Behörden bekannt geworden, dass die Patientin völlig mittellos sei und dass ihr Vater nur über beschränkte Mittel verfüge. Erkrankungsort im Sinne der bundesgerichtlichen Rechtsprechung bei interkantonalen oder internationalen Unterstützungsfällen sei somit Zug. Dass Frau Biagi ins Spital Luzern verbracht worden sei, könne nicht dazu führen, den Kanton Luzern mit Kosten zu belasten. Eventuell, d. h. für den Fall, dass es darauf

ankäme, in welchem Kanton Frau Biagi Wohnsitz gehabt habe, würde die Unterstützungspflicht dem Kanton Genf zufallen.

C. — Am 20. Januar 1945 hat der Kanton Genf gegen die Kantone Zug ev. Luzern ebenfalls staatsrechtliche Klage erhoben. Er beantragt, den Kanton Zug, ev. den Kanton Luzern zu verpflichten, dem Kläger die ihm für Frau Biagi bis zum 31. Dezember 1944 entstandenen Kosten von Fr. 416.— zu ersetzen und den Beklagten ferner zu verhalten, die weitem Auslagen bis zur Übernahme der Kranken durch Zug ev. Luzern zu übernehmen. Soweit die Klage sich gegen Zug richtet, entspricht deren Begründung im wesentlichen derjenigen des Kantons Luzern. Dieser wäre unterstützungspflichtig, falls angenommen würde, die Mittellosigkeit sei zunächst durch die Beiträge des Fritz Bär behoben worden, und erst später, während des Spitalaufenthaltes in Luzern, in Erscheinung getreten.

D. — Der Regierungsrat des Kantons Zug beantragt die Abweisung beider Klagen. Frau Biagi sei in Genf erkrankt und dort arbeitsunfähig und mittellos geworden. Sie habe sich deshalb zu ihrem Vater nach Zug begeben, der für die Pflegekosten aufgekommen sei. Im März 1944 habe Frau Biagi Zug wieder verlassen, ohne die öffentliche Armenpflege in Anspruch genommen zu haben, und sei erst etwa drei Monate später in Luzern mittellos geworden, als Fritz Bär nicht mehr habe bezahlen können. Als Luzern daher Frau Biagi nach Zug abgeschoben habe, sei sie von den zugerischen Behörden ersucht worden, an ihren gesetzlichen Wohnsitz Genf weiterzureisen, den die Unterstützungspflicht treffe. Hieran vermöge der Umstand nichts zu ändern, dass Frau Biagi ihre Lage den Wohnsitzbehörden zunächst verschwiegen habe. Eventuell sei die Unterstützungsbedürftigkeit erst eingetreten, als Fritz Bär seine Zahlungen eingestellt habe, d. h. während des Aufenthaltes seiner Tochter in Luzern. Damit obliege die Unterstützungspflicht diesem als dem Ort des tatsächlichen Aufenthaltes.

E. — Der Kanton Luzern beantragt die Klage des Kantons Genf abzuweisen, soweit sie sich gegen Luzern richtet. Nur eventuell, für den Fall der Abweisung der gegen Zug gerichteten Klage wird diese gegenüber dem Kanton Genf erhoben. Zur Begründung hiefür wird ausgeführt: Die bundesgerichtliche Rechtsprechung, die auf den Ort der Erkrankung und des Erkennbarwerdens derselben abstelle, werde den tatsächlichen Verhältnissen und Bedürfnissen in internationalen Armenunterstützungsfällen nicht gerecht, dies besonders heute, wo die Heim-schaffung von Ausländern praktisch ausgeschlossen sei. Es müsse vielmehr unterschieden werden zwischen den interkantonalen Fällen, von denen die Rechtsprechung ausgegangen sei, und den internationalen; dies nicht nur wegen der grössern tatsächlichen Dauer des Aufenthaltes, sondern weil die Unterstützungspflicht im interkantonalen Verhältnis den Aufenthaltskanton nur für die Dauer der Transportunfähigkeit treffe. Jene Pflicht sollte richtigerweise dem Erkrankungsort nur solange obliegen als der Kranke wegen seines Zustandes nicht dem Wohn-sitzkanton zugeführt werden könne, der ordentlicherweise für ihn zu sorgen habe. Da die Voraussetzungen dafür, dass der in der Schweiz niedergelassene Ausländer im Falle der Erkrankung hier unterstützt werden müsse, durch den Kanton geschaffen würden, der den Ausländer bei sich aufnehme, sei es gegeben, ihn auch die Verantwortung tragen zu lassen, die sich aus der Erteilung der Bewilligung ergebe. Die Praxis sei dagegen gerechtfertigt, wo kein dauernder Aufenthalt in einem Kanton feststellbar sei.

Eine Entlastung des Kantons Zug wegen vorübergehender Unterbrechung der Bedürftigkeit könne nicht angenommen werden. Wenn Zug sich der Kranken angenommen hätte, wäre diese entweder nicht, oder doch nur unter Mitwirkung der zugerischen Behörden nach Luzern verbracht worden, und hätte die Unterstützungspflicht zwischen Zug und Luzern gar nicht streitig werden können.

Das Bundesgericht hat die Klage der Kantone Luzern und Genf gegen den Kanton Zug gutgeheissen, das zweite Begehren des Kantons Genf im Sinne einer Feststellungsklage,

*aus den Erwägungen:*

1. — Nach der vom Bundesrat im Jahre 1919 gekündigten, jedoch bis zum Abschluss eines neuen Abkommens weiter geltenden Erklärung zwischen der Schweiz und Italien vom 6./15. Oktober 1875 (AS I 745, BBl. 1920 II 62/3) hat die Schweiz dafür zu sorgen, dass diejenigen Angehörigen Italiens, die infolge physischer oder geistiger Erkrankungen auf schweizerischem Gebiet der Hilfe und ärztlichen Pflege bedürfen, gleich den eigenen notleidenden Angehörigen behandelt werden, bis ihre Heimkehr ohne Gefahr für ihre und anderer Gesundheit geschehen kann, und zwar ohne dass hierfür ein Ersatzanspruch besteht. Im Gegensatz zur Ordnung des Bundesgesetzes vom 22. Juni 1875 über die Kosten der Verpflegung erkrankter und der Beerdigung verstorbener Angehöriger anderer Kantone, nach der der Aufenthaltskanton zur Hilfeleistung nur verpflichtet ist, wenn die Rückkehr des Erkrankten nicht ohne Nachteil für ihn oder andere geschehen kann, beschränkt das Abkommen die Unterstützungspflicht nicht auf Fälle von Transportunfähigkeit, sondern verpflichtet die Schweiz, den unbemittelten kranken Italiener gleich von Anfang an, d. h. sobald die Krankheit erkennbar wird, ohne Rücksicht auf dessen Transportfähigkeit zu unterstützen (BBl. 1891 I 782; Verhandlungen der Armenpflegerkonferenz vom 7. Oktober 1907, Armenpfleger Bd. 5 S. 19). Dagegen fehlt es der Erklärung, wie bereits in BGE 40 I 413 festgestellt wurde, an einer Bestimmung darüber, wer schweizerischerseits die Verpflichtung zu erfüllen und die damit verbundenen Kosten zu tragen hat. Nach dem erwähnten Urteil ist dafür die Ordnung des Bundesrechts, insbesondere des BG vom 22. Juni 1875 analog anwendbar (vgl.

(ferner BGE 44 I 74, 51 I 330, 64 I 409/410), mit der Modifikation, die sich aus der abweichenden Regelung der Erklärung ergibt.

2. — Nach interkantonalem Recht obliegt die Pflicht zur Fürsorge, eventuell des Ersatzes für die bezüglichen Kosten, dem Kanton des Erkrankungsortes (BGE 31 I 407, 39 I 62, 40 I 415, 51 I 330). Als solcher hat der Ort zu gelten, wo die Krankheit in einer Weise erkennbar geworden ist, die die Behörden verpflichtet hätte, die erforderlichen Massnahmen zu treffen.

Hier ist streitig, ob die Erkrankung bereits in Genf oder erst in Zug erkennbar geworden ist. Dass sie bereits in Genf eingetreten ist, kann nicht zweifelhaft sein. Nach dem Zeugnis des Dr. Weber wäre der Beginn der Krankheit auf die Zeit vor dem Dezember 1943 zu verlegen. Zweifelhafter ist, ob die Kranke sich über die Natur des Leidens Rechenschaft gab. Sie hustete und fühlte sich unwohl. An sich wäre denkbar, dass sie aus Furcht vor den Kosten ärztlicher Behandlung oder wegen der Schwierigkeiten, die ihr als Ausländerin erwachsen könnten, zögerte, ärztliche Hilfe in Anspruch zu nehmen. Die Tatsache, dass sie auch in Zug mehrere Wochen verstreichen liess, bis sie einen Arzt beizog, spricht gegen ihr Wissen um die Art der Krankheit. Zwar ist bestritten, wann sie nach Zug zurückgekehrt ist. Die schriftliche Erklärung ihres Vaters vom 14. November 1944 enthält hierüber nichts Genaues. Nach einem Erhebungsbericht an das zuständige Departement des Kantons Genf vom 16. März 1944 hätte Frau Biagi die Arbeitsstelle nach Mitte November 1943 verlassen. Damit können ihre Angaben gegenüber Dr. Dexter übereinstimmen. Da die Kranke nicht über weitere Mittel verfügte, darf angenommen werden, dass sie um jene Zeit Genf verlassen habe. Die Frage kann jedoch offen bleiben. Selbst wenn die Kranke Genf erst im Laufe des Dezember verlassen hätte, verstrichen bis zum Beizug eines Arztes in Zug immer noch vier Wochen. Abgesehen hievon war jedenfalls ihre Er-

krankung den genferischen Behörden nicht erkennbar geworden. Ihre nächste Umgebung hielt das Leiden nicht für schlimm, jedenfalls nicht von der Art, dass sich der Beizug eines Arztes rechtfertigen würde. Es steht auch fest, dass die Kranke sich weder an irgendeine private noch an eine öffentliche Fürsorgestelle gewandt, noch selbst einen Arzt aufgesucht hat. Bei dieser Sachlage kann nicht gesagt werden, dass die Krankheit und die daraus sich ergebende Mittellosigkeit den Behörden des Kantons Genf bei pflichtgemässer Aufmerksamkeit erkennbar gewesen sei, ebensowenig, als dies von denjenigen des Kantons Zug behauptet werden könnte, solange Frau Biagi sich, bevor sie einen Arzt aufsuchte, bei ihrem Vater in Zug befand. Erkennbarkeit trat für die Behörden vielmehr erst ein, nachdem die Krankheit vom Arzt festgestellt und den Behörden vom Bürgerspital in Zug gemeldet worden war.

Dass die Kranke durch ihre Abreise von Genf die Erkennbarkeit des Leidens den genferischen Behörden verunmöglichte, kann dem Kanton Genf nicht zur Last gelegt werden. Bei der Ordnung des Bundesrechtes in interkantonalen und der Rechtsprechung in internationalen Unterstützungsfällen ist nicht zu umgehen, dass der Ausländer, solange seine Krankheit nicht erkennbar geworden ist, den Aufenthalt wechselt und den Ort des neuen Aufenthaltes belastet, in dem die Krankheit zutage tritt. Das gilt unter der letztgenannten Voraussetzung selbst dann, wenn das Betreten eines andern Kantonsgebietes oder der Aufenthalt in diesem nicht beabsichtigt, sondern mehr zufälliger Art ist (BGE 40 I 413). Anders wäre es nur, wenn der Kanton Genf die Kranke in Kenntnis ihres Zustandes abgeschoben oder den Eintritt des Unterstützungsfalles in Zug in seinem eigenen Interesse herbeigeführt hätte. Doch kann davon hier keine Rede sein.

3. — Der Kanton Luzern regt eine Überprüfung dieser Rechtsprechung für internationale Unterstützungsfälle in

dem Sinne an, dass der Erkrankungsort nur solange als unterstützungspflichtig erklärt werden sollte, als der Kranke wegen seines Zustandes nicht dem Kanton des Wohnsitzes zugeführt werden könne, der ordentlicherweise für ihn aufzukommen habe. Die Gründe, die dafür angeführt werden, sind jedoch nicht geeignet, zu einer Änderung der Praxis zu führen. Es wird behauptet, dass es von der Zustimmung des Wohnsitzkantons abhängt, ob sich ein Ausländer überhaupt in der Schweiz aufhalten dürfe, und dass dieser die Schweiz verlassen müsse, wenn er nirgends eine Aufenthalts- oder Niederlassungsbewilligung erhalten könne. Aber abgesehen davon, dass der Ausländer seit der ersten Niederlassung in der Schweiz den Wohnsitz selbst mehrmals gewechselt haben kann und dass diesfalls mehrere Kantone für den Aufenthalt in der Schweiz verantwortlich wären, ist darauf hinzuweisen, dass der Entscheid darüber, ob ein Kanton dem Ausländer eine Aufenthalts- oder Niederlassungsbewilligung zu erteilen habe, nicht seinem völlig freien Ermessen überlassen ist, sondern dass die Entscheidung darüber zu ergehen hat nach Massgabe der gesetzlichen Vorschriften und insbesondere der Verträge mit dem Ausland (Art. 4 BG über Aufenthalt und Niederlassung der Ausländer). Im Verhältnis der Schweiz zu Italien gilt der Niederlassungs- und Konsularvertrag vom 22. Juli 1868, wonach italienische Staatsangehörige in jedem Kanton hinsichtlich ihrer Person und ihres Eigentums auf dem nämlichen Fusse und die gleiche Weise aufgenommen und behandelt werden müssen, wie die Angehörigen anderer Kantone jetzt oder in Zukunft gehalten werden, mit der Folge, dass sie, sofern sie den Landesgesetzen nachkommen, in jedem Teil des schweizerischen Staatsgebietes frei eintreten, reisen, sich aufhalten und niederlassen können (Art. 1 Abs. 1 und 3 des Vertrages). Mit Rücksicht auf solche internationale Verpflichtungen hat sich denn auch der Bund das endgültige Entscheidungsrecht gewahrt für den Fall, dass die Abweisung eines

Gesuches oder die Ausweisung des Ausländers eine Verletzung der Niederlassungsverträge zur Folge hätte (Art. 69<sup>ter</sup> Abs. 2 lit. b BV).

Ferner wird geltend gemacht, dass heute die Heim-schaffung von Ausländern oft praktisch unmöglich sei. Doch vermögen derart ausnahmsweise Verhältnisse, wie das Bundesgericht ebenfalls bereits festgestellt hat (BGE 51 I 328 Erw. 3 Abs. 2 und Erw. 6) einen Einbruch in die grundsätzlich als richtig erkannte Ordnung nicht zu rechtfertigen; ebensowenig vermag dies der Umstand, dass die dem Ort der Erkrankung entstehenden Kosten allenfalls diejenigen wesentlich übersteigen können, die im Einzelfall aus der Erfüllung der ihm nach dem BG vom 22. Juni 1875 obliegenden Pflichten erwachsen. Die Möglichkeit derart grösserer Verpflichtungen hat der Bund mit der Erklärung von 1875 auch sonst in Kauf genommen, wenn er den Kantonen die Fürsorge für un-bemittelte Ausländer schon für den Zeitpunkt der Erkenn-barkeit der Krankheit auferlegt, auch wenn der Kranke noch transportfähig wäre, während sie im interkantonalen Verhältnis erst bei Transportunfähigkeit entsteht. Nach der Rechtsprechung vermag daher auch das Moment der ungleichen Dauer der Unterstützungspflicht und damit der höheren Auslagen die tatsächliche Grundlage der Rechtspflicht nicht zu berühren (BGE 40 I 415 f.).

Vor allem aber steht einer solcher Verschiebung der Kostentragungspflicht die Erwägung entgegen, dass für die Frage der Unterstützungspflicht weder das Völkerrecht noch das interne schweizerische Staatsrecht grundsätzlich das Wohnsitzprinzip anerkennen. Für das letztere gilt im interkantonalen Verkehr bei dauernder, nicht bloss ganz vorübergehender Mittellosigkeit, wie sie hier in Frage steht, der Grundsatz, dass die Unterstützungspflicht dem Heimatkanton obliegt (Art. 45 Abs. 3 BV; REAL, Grund-züge des internationalen Fürsorgerechts 1936, S. 30 ff.; FLEINER, Bundesstaatsrecht S. 90 f.); das erstere steht meist auf dem Boden des Territorial- (Aufenthalts-)

prinzips oder auf demjenigen der Nationalität des zu Unterstützenden (REAL, am angeführten Orte; BGE 40 I 413). Das schliesst es aus, dass beim Fehlen einer gegen-teiligen positiven Vorschrift des Bundesrechts für Aus-länder auf das Wohnsitzprinzip abgestellt werden könnte, auch nur in der Form, in der es vom Kanton Luzern postuliert wird.

4. — Da nicht schon die Erkrankung, sondern erst die Mittellosigkeit, die regelmässig damit verbunden zu sein pflegt, die internationale Unterstützungspflicht aus-löst (BGE 44 I 74), trifft die Pflicht zur Fürsorge den Ort der Erkrankung nur dann, wenn mit dieser auch die Mittellosigkeit eingetreten und den Behörden erkennbar geworden ist. Sowenig als die Krankheit selbst war die Hilfebedürftigkeit den Behörden des Kantons Genf erkenn-bar geworden. Weder hat die Kranke selbst, noch haben Dritte für sie sich mit einem Unterstützungsbegehren an private oder öffentliche Fürsorgestellen des Kantons gewandt, noch hätten die Behörden die Mittellosigkeit sonst erkennen müssen. Darauf, dass die Kranke bei weiterem Verbleiben im Kanton dort die öffentliche Fürsorge hätte in Anspruch nehmen müssen, kommt nichts an. Es kann sich vielmehr nur fragen, ob die Bedürf-tigkeit mit der Erkrankung zeitlich zusammenfällt, oder ob sie erst nachher in Erscheinung trat, wie der Kanton Zug gegenüber der Klage des Kantons Luzern geltend macht mit dem Hinweis darauf, dass der Vater der Kran-ken bis zum 4. Juli 1944 für die Kosten in der Hauptsache aufgekommen ist (zu einem Teil mit Mitteln der Tuberku-losenfürsorge Zürich). Freilich kann von Mittellosigkeit im allgemeinen solange nicht gesprochen werden, als die erkrankte Person durch Dritte unterstützt wird, sei es, dass dafür eine Rechtspflicht besteht, sei es, dass die Hilfe freiwillig geleistet wird (BGE 44 I 74). Ob das im Verhältnis der Schweiz zu Italien auch dann gilt, wenn der Kranke unterstützungspflichtige Angehörige besitzt, die Unterstützung zu leisten in der Lage sind, die ver-

langte Hilfe aber noch nicht geleistet oder sichergestellt haben, ist zweifelhaft. Denn nach der Erklärung vom Jahre 1875 hat der Aufenthaltsstaat die Pflege des erkrankten Angehörigen des andern Vertragsstaates vorläufig zu seinen Lasten zu übernehmen und ist auf einen blossen Erstattungsanspruch gegenüber dem unterstützungspflichtigen Verwandten angewiesen, der sich ja nicht notwendig im Gebiete des Aufenthaltsstaates befinden muss und dessen Hilfe unter Umständen nicht sofort erhältlich gemacht werden kann. Die Frage braucht aber hier nicht entschieden zu werden.

Denn die Behörden von Zug wandten sich bereits am 24. Januar, d. h. sofort nach Erkennbarwerden der Erkrankung um Übernahme, eventuell Kostengutsprache nach Genf, und wiederholten das Begehren am 19. Februar 1944. Sie wussten also nicht nur, dass sowohl die Kranke und ihr Ehemann mittellos waren, sondern auch, dass mit ausreichenden Beiträgen des Vaters Bär, der vermögenslos ist, einen Erwerb von nur Fr. 4000.— besitzt und Familie hat, nicht gerechnet werden konnte...

5. — Hieraus ergibt sich, dass die Unterstützungspflicht weder den Kanton Genf, noch denjenigen von Luzern trifft, sondern den Kanton Zug, auf dessen Gebiet Erkrankung und Mittellosigkeit erkennbar geworden sind. Luzern und Genf sind mithin berechtigt, vom Kanton Zug Ersatz der Auslagen zu verlangen, die ihnen aus der Hilfe für Frau Biagi bereits entstanden sind. Die Höhe dieser Kosten ist unbestritten geblieben. Soweit vom Kanton Genf Ersatz eines noch nicht ziffernmässig bestimmbar, d. h. des ihm in der Zeit vom 31. Dezember 1944 bis zur Übernahme durch den Erkrankungsort, bzw., nachdem die Kranke am 7. April 1945 in Genf verstorben ist, bis zu ihrem Tode entstandenen Schadens verlangt, erweist sich das Begehren als Feststellungsklage, die als solche wegen des offensichtlichen Interesses des Klägers an der Feststellung der Ersatzpflicht zulässig ist (BGE 23 II 1466, 51 I 332). Sie ist daher ebenfalls als

begründet zu erklären in dem Sinne, dass der Kanton Zug dem Kanton Genf die wirklichen Auslagen zu ersetzen hat, soweit er nicht nachzuweisen vermag, dass die Aufwendungen das Notwendige und in derartigen Fällen Übliche übersteigen (BGE 51 I 332).

## V. ORGANISATION DER BUNDESRECHTSPFLEGE

### ORGANISATION JUDICIAIRE FÉDÉRALE

Vgl. Nr. 16. — Voir n° 16.

## B. VERWALTUNGS- UND DISZIPLINARRECHTSPFLEGE

### JURIDICTION ADMINISTRATIVE ET DISCIPLINAIRE

#### I. BUNDESRECHTLICHE ABGABEN

### CONTRIBUTIONS DE DROIT FÉDÉRAL

17. Urteil vom 23. März 1945 i. S. Sch. gegen Militärdirektion des Kantons Aargau.

Art. 2 lit. b MStG.  
Rechtskraft der Entscheidung, mit der der Wehrmann zum Militärpflichtersatz veranlagt oder von ihr befreit wird.  
Revisionsgründe im allgemeinen und für Entscheide nach Art. 2 § lit. b im besondern.

Force de chose jugée de la décision portant taxation ou exonération en matière de taxe militaire.  
Motifs de revision valables en général et, en particulier, pour les décisions fondées sur l'art. 2 lit. b LTM.