

Dritter Abschnitt. — Troisième section.

Kantonsverfassungen. — Constitutions cantonales.

**I. Uebergriff in das Gebiet
der gesetzgebenden Gewalt. — Empiètement
dans le domaine du pouvoir législatif.**

91. Urteil vom 18. Juli 1895 in Sachen
Schweizerische Volksbank.

A. Die Schweizerische Volksbank in Bern hat in Bruntrut Saignelégier und Tramelan Filialen, sogenannte Kreisbanken. Dieselben reichten bei der Steuereinschätzung pro 1894 ihre Deklarationen ein, welche in der Folge von der bernischen Centralsteuerkommission geprüft wurden; diese Prüfung führte dazu, daß die Posten für das Erwerbseinkommen (Klasse I) zum Teil erhöht und ferner zutreffenden Falls das Einkommen aus verzinslichen Kapitalien, von welchen nicht die Vermögenssteuer entrichtet wird (Klasse III) zur Besteuerung herangezogen wurde. So wurde die Kreisbank Bruntrut in Klasse I mit 19,000 Fr., in Klasse III mit 5300 Fr. zur Einkommensteuer herangezogen, ebenso wurde die Filiale Tramelan in Klasse I und III eingeschätzt. Erstgenannte Kreisbank erklärte darauf den Rekurs an den bernischen Regierungsrat, indem sie in formeller Beziehung geltend machte, die Steuerkommissionen hätten gemäß §§ 15 und 22 des bernischen Einkommensteuergesetzes von 1865 zunächst den Geranten vorbescheiden und einvernehmen sollen, was eben nicht geschehen sei; materiell wurde angebracht, die in Klasse III eingeschätzten Kapitalanlagen bildeten nur den Gegenwart der

Passivkapitalien und die sich zu Gunsten der Kreisbanken ergebende Differenz werde in Klasse I, als Erwerbseinkommen versteuert; ferner hätten die jurassischen Kreisbanken gegenüber den Einlegern die Steuerpflicht an deren Stelle nicht übernommen, und die Steuer III. Klasse für verzinsliche Anlagen bei der Bank falle daher den Gläubigern (Einlegern, Depositarern, Obligationären etc.) und nicht der schulnerischen Bank auf. — Unterm 16. Februar / 1. März 1895 wies jedoch der bernische Regierungsrat diesen Rekurs ab.

B. Daraufhin erklärte die Schweizerische Volksbank unterm 13./18. April 1895 den staatsrechtlichen Rekurs an das Bundesgericht mit folgenden Anträgen:

1. Es seien die regierungsrätlichen Vollziehungsverordnungen, wodurch die Geldinstitute (Banken, Kassen), welche zum Betriebe ihrer Geschäfte Gelder auf Schuldverschreibung annehmen, verpflichtet werden, vom Ertrage dieser Depositen die Einkommenssteuer III. Klasse am Platze der Einleger zu bezahlen (Vollziehungsverordnung vom 2. August 1866, § 3, Abs. 3; Beschluß vom 22. März 1878, Art. 1, Abs. 3, und Beschluß vom 12. März 1892) als verfassungswidrig aufzuheben.

2. Die auf Grundlage dieser verfassungswidrigen Erlasse erfolgten Verfügungen der kantonalen Behörden, insbesondere der Entscheid des bernischen Regierungsrates vom 16. Februar 1895, in Sachen der Schweizerischen Volksbank, soweit sie die Besteuerung der jurassischen Kreisbanken in der III. Klasse des Einkommens betreffen, seien demgemäß im Sinne obiger Ausführungen zu annullieren, unter Kostenfolge.

Zur Begründung wird bemerkt:

Nach Art. 92 der bernischen Verfassung sei das Steuerwesen Sache der Gesetzgebung. Das bernische Einkommenssteuergesetz von 1862 bestimme nun in § 3, Ziff. 3, daß der Einkommenssteuer unterworfen sei das Einkommen von verzinslichen Kapitalien (Obligationen, Schuldverschreibungen, Aktien, Depositen), von welchen nicht die Vermögenssteuer entrichtet werde. Dieses Einkommen werde natürlich vom Gläubiger versteuert, der den Zins beziehe, nicht etwa vom Schuldner; das ergebe sich auch aus der Vollziehungsverordnung vom 2. August 1866, § 3, Abs. 3. Freilich

komme es vor, daß einzelne Geldinstitute (Banken, Kassen) konventionellweise die Einkommenssteuer von bei ihnen angelegten Kapitalien am Platze der Einleger bezahlen; das tue auch die Hauptbank der Schweizerischen Volksbank in Bern. Dieser Modus könne aber lediglich durch freiwillige Übereinkunft zwischen dem Gläubiger und dem schuldnereischen Institute stutuiert werden und habe der Staat bei Mangel eines solchen Vertrages kein Recht, vom Schuldner eines verzinlichen Kapitales die dem Gläubiger auffallende Einkommenssteuer III. Klasse zu fordern. Die jurassischen Filialen der Schweizerischen Volksbank hätten nun die Besteuerung der Einlagen am Platze der Einleger nicht übernommen. Wenn daher die vollziehenden Behörden trotzdem genannten Filialen diese Verpflichtung auferlegen wollten, so gerieten sie in Widerspruch mit dem Gesetze und begingen einen Übergriff in das Gebiet der Gesetzgebung. In der Vollziehungsverordnung vom 2. August 1866, § 3, Abs. 3, heiße es freilich, daß für Einkommen von Obligationen und Schuldverschreibungen aller Art dem Grundsätze nach der im Kanton wohnende Besitzer steuerpflichtig sei, doch werde dort unter anderm auch beigefügt, daß diese Steuerzahlung von in Aktiengesellschaften, Ersparnis- und Leihkassen aller Art deponierten Geldern am Platze der Einleger erfolge und den schuldnereischen Verwaltungen die Befugnis zustehen, die also bezahlte Einkommenssteuer in gutfindender Form von den pflichtigen Einlegern oder Obligationären zu beziehen. Gegen die Ausführung dieser Bestimmung hätten einige Banken (Eidgenössische Bank und Konsorten) im Jahre 1877 beim Bundesgericht rekuriert, und zwar eben in der Meinung, daß die durch das Gesetz festgestellten Grundsätze durch regierungsrätliche Verordnung nicht modifiziert werden konnten (Amtliche Sammlung III, S. 669). Das Bundesgericht habe dann den betreffenden Rekurs im wesentlichen gutgeheißen und dadurch die bernische Regierung veranlaßt, ihre Vollziehungsverordnung vom Jahre 1866 durch Beschluß (vom 22. März 1878) abzuändern. Dieser Beschluß sei dann durch einen spätern (vom 12. März 1892) merkwürdigerweise in seinem wesentlichen Teile aufgehoben worden. Für den vorliegenden Fall ergebe sich aus dem citierten bundesgerichtlichen Urteil, daß kraft der verfassungsmäßigen Tren-

nung der Gewalten die Verwaltungsbehörden nicht befugt seien, durch Abänderung von Gesetzen in das Gebiet der Gesetzgebung hinüber zu greifen. In dieser Beziehung stehe die neue bernische Verfassung auf dem gleichen Boden wie die frühere. Im übrigen werde diesbezüglich auf den citierten bundesgerichtlichen Entscheidung in Sachen der Eidgenössischen Bank und Konsorten verwiesen. Es liege aber auch Doppelbesteuerung vor. Denn die Kreisbanken versteuerten die Einlagen; daselbe täten die Gläubiger, welche von der Besteuerung durch die Banken nichts wußten und auch nichts wissen konnten, da die Bank ihnen davon nichts mitteilen werde. Auf diese Weise werde das gleiche Kapital sowohl vom Schuldner — der Bank —, als vom Gläubiger — dem Einleger — versteuert. Die Volksbank, resp. deren Kreisbanken Bruntrut, Saignelégier und Tramelan rekurierten daher gegen den regierungsrätlichen Entscheidung vom 16. Februar 1895, sowie gegen die regierungsrätlichen Vollziehungs-Verordnungen vom 2. August 1866, 22. März 1878 und 12. März 1892, gegen letztere nur, insofern sie den Sinn haben sollte, daß am Platze der aufgehobenen Bestimmung der Verordnung vom Jahre 1878 die entsprechende Vorschrift derjenigen vom 2. August 1866 wieder in Kraft treten sollte.

C. Der bernische Regierungsrat beantragt:

1. Es sei auf den Rekurs der Schweizerischen Volksbank, soweit es die behauptete Doppelbesteuerung betrifft, nicht einzutreten.

2. Es sei die Schweizerische Volksbank mit den beiden von ihr gestellten Anträgen abzuweisen.

Er führt aus:

Der Rekurs der Schweizerischen Volksbank an den Regierungsrat habe sich auf die Kreisbanken Bern, Saignelégier und Bruntrut beschränkt. Die Kreisbank Bern habe sich dem regierungsrätlichen Entscheidung gefügt und falle daher außer Betracht. Angefochten werde sodann nur die Einschätzung in Klasse III des Einkommens. In dieser Klasse sei aber die Kreisbank Saignelégier gar nicht eingeschätzt worden; dieselbe habe daher keine Veranlassung, sich am Rekurse zu beteiligen. Die Kreisbank Tramelan sodann habe, von anderm abgesehen, beim Regierungsrat

rat gegen ihre Einschätzung nicht recurriert, also den kantonalen Instanzenzug nicht erschöpft und könne daher nicht an das Bundesgericht gelangen. Als Beschwerdeführerin verbleibe demnach einzig die Kreisbank Bruntrut. Deren Rekurs sei aber unbegründet. Vorerst sei nicht gesetzwidrig verfahren worden, indem die Vorbescheidung des Steuerpflichtigen gemäß § 15 des Einkommenssteuergesetzes eine durchaus fakultative Maßnahme darstelle, die bei einer Bank um so entbehrlicher sei, als der jährliche Geschäftsbericht die nötigen Ausgaben zur Ausmittlung des steuerbaren Vermögens zu enthalten pflege. Daß ferner die verschiedenen Steuerkommissionen die Schätzungen prüfen und eventuell abändern dürften, verstehe sich von selbst und gehe auch aus den §§ 10 und 18 genannten Gesetzes hervor. Unrichtig sei, daß die jurassischen Kreisbanken in Ermangelung einer besondern Vereinbarung nicht zur Errichtung der Steuer am Platze der Einleger verhalten werden könnten. Diese Stellvertretung in der Steuerentrichtung bezüglich der bei den Banken gemachten Einlagen bestehe kraft einer allgemeinen für den ganzen Kanton verbindlichen Norm, Regierungsbeschluß vom 22. März 1878. Das Bundesgericht habe mit seinem mehrgenannten Entscheid vom 10. November 1877 die grundsätzliche Zulässigkeit der Einführung einer solchen Stellvertretung durch Vollstreckungsverordnung anerkannt (siehe Erw. 3). Der Beschluß vom 22. März 1878 sei zwar durch die Steuerverordnung vom 12. März 1892 aufgehoben worden; dieselbe sei jedoch ihrerseits zum Teil schon im April 1892, zum Teil später aufgehoben worden, und im Jahre 1894 hätten dann die Steuerkommissionen die Bankinstitute und so auch die recurrierenden Kreisbanken wiederum nach dem von 1878 bis 1892 anstandslos praktizierten Verfahren, d. h. nach Mitgabe der Vollziehungsverordnung vom 2. August 1866 und des Beschlusses vom 12. März 1892 eingeschätzt. Eine unzulässige Doppelbesteuerung liege nicht vor; es handle sich nämlich in casu um bloße Anwendung bernischen Steuerrechts und um keinen interkantonalen Konflikt.

Das Bundesgericht zieht in Erwägung:

1. Der Regierungsrat hat unterm 16. Februar 1895 die Kreisbanken Bern, Saignelégier und Bruntrut pflichtig erklärt,

die Einkommenssteuer III. Klasse am Platze der Einleger, also der Gläubiger zu bezahlen. Daraufhin erklärte die Schweizerische Volksbank in Bern Namens ihrer Filialen Bruntrut, Saignelégier und Tramelan den vorliegenden Rekurs, in dem sie sich hinsichtlich des erwähnten Bezuges der Einkommenssteuer III. Klasse beschwerte. Indes ergiebt sich vorab, daß die Filiale Saignelégier gar nicht in Klasse III des Einkommens besteuert wurde; die Filiale Tramelan jedoch ist in der fraglichen Steuerfache gegen den Entscheid der Steuerkommission nicht an den Regierungsrat gelangt und ist schon aus diesem Grunde, von der Frage der Verspätung abgesehen, auf ihren Rekurs nicht einzutreten. Fällt somit allein die Kreisbank Bruntrut in Betracht, so ist diesbezüglich in materieller Hinsicht zu bemerken: Wenn die angefochtenen Verordnungen bestimmen wollten, daß die Einkommenssteuer III. Klasse nicht den Gläubiger, sondern den Schuldner treffen soll, so könnte allerdings gesagt werden, daß die betreffenden Verordnungen dem Steuergesetze widersprechen und einen Übergriff der vollziehenden Gewalt in das Gebiet der Gesetzgebung darstellen; in der That ist unbestritten, daß nach bernischem Steuerrechte (Gesetz über die Einkommenssteuer) die Einkommenssteuer ab verzinsslichen Kapitalien (III. Klasse) den Gläubiger und nicht den Schuldner treffen soll (siehe auch § 3, Lemma 3 der Verordnung vom 2. August 1866). Ein gegenteiliger regierungsrätlicher Entscheid wäre allerdings verfassungswidrig. Dagegen wird durch die fraglichen Verordnungen bloß eine Stellvertretung im Steuerbezuge statuiert; die schuldnereischen Banken sollen am Platze der Einleger, also der Gläubiger, fragliche Steuer entrichten, jedoch, wie in der Verordnung von 1866 ausdrücklich ausgesprochen wird, mit der Befugnis, die so bezahlte Einkommenssteuer in gutfindender Form von den pflichtigen Einlegern oder Obligationären zu beziehen. Die Steuerpflicht selbst wird also durch diese Anordnungen nicht berührt; gegenteils handelt es sich einzig um den Bezugsmodus der Steuer. Bezüglich desselben enthält aber das in Frage kommende Steuergesetz keine, namentlich auch keine den obigen entgegenstehenden, Vorschriften; es durfte daher insoweit der Regierungsrat auf dem Verordnungswege statuieren, ohne irgendwie das genannte Steuer-

gesetz zu verlegen, oder in die gesetzgebende Gewalt einzugreifen. Insbesondere durfte genannte Behörde auch durch fragliche Verordnung, wie sie es getan, die Stellvertretung im Steuerbezug einführen. In diesem Sinne hat sich das Bundesgericht schon im Jahre 1877, im mehrerleiterten Entscheide in Sachen der Eidgenössischen Bank und Konsorten ausgesprochen (siehe insbesondere Erw. 3) und den Rekurs damals in diesem Punkte abgewiesen. Wenn daher Rekurrentin hierorts behauptet hat, genannter Rekurs sei vom Bundesgericht im wesentlichen gutgeheißen worden, so ist dies nicht richtig; derselbe wurde vielmehr in dem erwähnten für vorliegende Sache wesentlichen Punkte abgewiesen; die Gutheißung sodann betraf andere Punkte des Rekurses, welche vorliegend ganz ohne Bedeutung sind (siehe Erw. 5 genannter Entscheidung). In Bezug auf dieselben wurde dann eben in Folge des bundesgerichtlichen Entscheides von 1877 die regierungsrätliche Verordnung von 1866 unterm 22. März 1878 abgeändert, und gesteht Rekurrentin zu, daß diese Abänderung konform dem bundesgerichtlichen Entscheide erfolgt sei. Dagegen blieb erstgenannte Verordnung mit Bezug auf die bloße Stellvertretung unverändert fortbestehen, da ja das Bundesgericht sie in dieser Beziehung nicht beanstandet hatte. Unterm 12. März 1892 wurde dann freilich die Verordnung von 1866 samt Beschluß von 1878 durch eine neue Verordnung ersetzt, allein diese wurde schon im April 1892 darauf wieder aufgehoben und trat in Folge dessen wieder der frühere Rechtszustand ein, so daß die Steuerbehörden im Jahre 1894 wieder die Verordnungen der Jahre 1866 und 1878 zur Anwendung brachten. Darin kann nun nach dem Gesagten eine verfassungswidrige Kompetenzüberschreitung nicht gefunden werden.

2. Wenn Rekurrentschaft sodann geltend gemacht hat, daß bei Anwendung fraglicher Verordnungen sowohl der Gläubiger als der Schuldner mit Bezug auf das gleiche Objekt, nämlich der Einlage besteuert werde, so ist zunächst gar nicht behauptet worden, daß ein solcher Fall vorgekommen sei, vielmehr nur das Eintreten solcher Fälle in Aussicht gestellt worden. Abgesehen davon kann jedenfalls nicht anerkannt werden, daß dann eine bundesrechtswidrige Doppelbesteuerung vorliegen würde. Eine solche kann

vielmehr nach konstanter bundesrechtlicher Praxis nur vorliegen, wo zwei Kantone bezüglich eines Objektes die Steuerhoheit beanspruchen; in casu liegt nun ein solcher interkantonaler Konflikt gar nicht vor.

3. Die Rekurrentschaft scheint im fernern auch darauf abstellen zu wollen, daß bei der fraglichen Steuereinschätzung in unzulässiger Weise verfahren, speziell ihr das rechtliche Gehör verweigert worden sei. In dieser Beziehung handelt es sich jedoch um bloße Auslegung und Anwendung kantonalen Gesetzesrechts, speziell Steuerrechts, und ist in keiner Weise ersichtlich gemacht worden, daß dabei eine Rechtsverweigerung begangen worden sei. Diesbezüglich mag auf die Erwägungen in Sachen der Depositenbank Bern, vom 27. Juni 1895, verwiesen werden.

Demnach hat das Bundesgericht
erkannt:

Der Rekurs wird abgewiesen.

II. Uebergriff in das Gebiet der richterlichen Gewalt. — *Empiètement dans le domaine du pouvoir judiciaire.*

S. Nr. 89, Urteil vom 18. Juli 1895
in Sachen Schweizer.

III. Anderweitige Eingriffe in garantierte Rechte. *Atteintes portées à d'autres droits garantis.*

92. *Arrêt du 11 juillet 1895 dans la cause Pache.*

Le 7 juin 1895, A. Pache a été mis en état d'arrestation par les agents de l'administration des douanes du VI^e arrondissement, comme prévenu d'avoir introduit frauduleusement en Suisse diverses marchandises.